

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5448

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הבריאות	13.06.2025	22.06.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
רכישת שירותי עיבוי עזרה ראשונה 2025	אישור התקשרות	3(7)	12.06.2025	8001518199

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אורי כץ
אלון קינסט

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים

הוועדה בחנה את השירותים המבוקשים ומאשרת את ההתקשרות ללא רכיב שירותי בדיקות NET לדגימות דם, מאחר ושירות זה אינו עומד בתנאים הנדרשים לביצוע רכש.

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מגן דוד אדום.	589919109		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
12.06.2025	22.06.2025	31.12.2025	31.12.2025	33,701,594	31,701,596	שקלים ישראליים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם מגן דוד אדום (להלן - **מד"א**) לטובת הפעלת שירותים חיוניים המבוצעים על ידיה כחלק מתפקידה המוגדר בחוק.
- בשנת 2024 בעקבות דרישת מד"א ממשרד האוצר לקבלת מימון לכיסוי הגירעון התקציבי של מד"א, החל משא ומתן בין משרד האוצר למד"א לצורך הגעה לגירעון מוסכם ולהעברת תקציב בהתאם.
- בשנת 2024 הוקמה ועדת אגרות במינוי מנכ"ל המשרד לצורך בחינת הכללת מרכיב בסכם מד"א - משרד הבריאות באגרת ההסעה של האמבולנסים אשר צפויה לסיים את עבודתה בשבועות הקרובים.
- ביום 22.5.25 נחתם מתווה מוסכם על הצדדים, במסגרתו נקבע כי האגרות יעודכנו עד ליום 1 ביולי 2025, מד"א תשופה בגין

- עלויות המחצית הראשונה של 2025 ובסכום נוסף של 30 מיליון ש"ח, המותנים בכניסה לתוכנית התייעלות כפי שתיקבע בהסכמה בין הצדדים. כמו כן, הורה משרד האוצר למשרד הבריאות להעביר למנגנוני רכש פעילויות שעד כה נכללו בסיכום תקציבי בין המדינה למד"א. פעילויות אלו מפורטות להלן.
5. על פי חוק מגן דוד אדום, התש"י-1950, ועל פי מדיניות המשרד, מגן דוד אדום הינו ארגון ההצלה הלאומי של מדינת ישראל, ומעבר לתפקידו המוכר של הפעלת שירותי אמבולנסים וניידות לטיפול נמרץ, הוא נדרש בנוסף להפעיל מוקדים מבצעיים לפיקוד ושליטה ומענה רפואי לצוותים, להפעיל מערכות מחשוב מתקדמות הכפופים לרגולציה מחמירה בהתאם להנחיות מערך הסייבר הלאומי, לקיים מערך מסודר של איסוף מנות ומרכיבי דם עבור צה"ל ובתי החולים, להיערך היערכות רחבה לחירום הן בהיבטים של אמבולנסים רבים נוספים במעמד של חירום, ציוד חירום רפואי, ותרגול כוח אדם רפואי נוסף בהיקפים גדולים.
6. תפקידים אלו כאמור הינם בגדר חובה ועלותם גבוהה באופן משמעותי וזאת מבלי שמד"א יכול לגבות אגרה ייעודית לביצועם. ולכן, כדי להבטיח זמינות מבצעית וכוננות רחבה של מד"א בכל הארץ בכל שעת היממה וכן לאור פרוץ מבצע "עם כלביא" והמלחמה מול איראן והאתגר אשר עומד בפני מערכת הבריאות על כלל זרועותיה, ובפרט בפני מד"א כנותנת שירותי ההצלה הראשונה, משרד הבריאות מעוניין לרכוש שירותי עיבוי וחיזוק עזרה ראשונה, המהווים חלק מתפקידה הסטטוטורי של מד"א ולטובת לביצוע משימות אלו.
7. ההתקשרות הינה כמפורט להלן:
8. רכישת שירותי שיפור זמינות באזורים הדורשים חיזוק:
- 9.

מרכיב השירות	סכום לשנת 2025
שיפור שירותים רפואיים בגבול הצפון – מדובר בהרחבת הפריסה של האמבולנסים בגבול הצפון שהם מעבר לדרישות הפריסה הסטנדרטיות של מד"א לאור המורכבות הביטחונית באזור זה. יצוין שמרבית הכלים מייצרים הכנסות נמוכות מאד מאגרות ואין כדאיות כלכלית בהפעלתם. יחד עם זאת קיימת חשיבות ביטחונית להפעלת נקודות אלו.	2,844,080 ₪
נטי"ן שדרות – מדובר בתוספת של 3 ניידות לטיפול נמרץ המוצבים במועצה אזורית אשכול ובעיר שדרות, כחלק מהגברת המענה לאירועים בעוטף עזה. זה בהתאם להחלטת ממשלה. יצוין שכלים אלו מייצרים הכנסות נמוכות מאד מאגרות ואין כדאיות כלכלית בהפעלתם. יחד עם זאת קיימת חשיבות ביטחונית להפעלת נקודות אלו.	3,421,327.5 ₪
שירותי הזנקה באי"ש – מדובר בתוספת פריסת אמבולנסים מעבר לפריסה הסטנדרטית של מד"א, חלקם ממוגנים, בהתאם להמלצות ועדה מקצועית לאור המציאות הביטחונית באזור. יצוין שכלים אלו מייצרים הכנסות נמוכות מאד מאגרות ואין כדאיות כלכלית בהפעלתם. יחד עם זאת קיימת חשיבות ביטחונית להפעלת נקודות אלו.	12,249,217.5 ₪
בית ג'ן – מדובר בהצבת ניידת לטיפול נמרץ ביישוב בדואי להגברת המענה לקריאות חירום באיזור בהתאם להחלטות ממשלה. יצוין שנט"ן זה מייצר הכנסות נמוכות מאד מאגרות ואין כדאיות כלכלית בהפעלתו.	1,140,442.50 ₪
בדואים – מדובר תגבור פריסת אמבולנסים במרחב דל אוכלוסייה כחלק מהחלטת ממשלה לשיפור המענה לאוכלוסייה הערבית. יצוין שכלים אלו מייצרים הכנסות נמוכות מאד מאגרות ואין כדאיות כלכלית בהפעלתם.	1,066,530 ₪
סה"כ	20,721,597.5 ₪

10. שירותי מכונות לחירום (תוספת):
- 11.

מרכיב השירות	סכום לשנת 2025
פינוי מוסק – מדובר בהצבת 2 מוסקי פינוי אזורי בהתאם להמלצות ועדת שמים ובאמצעות החלטת ממשלה לטובת מענה של שירות פינוי מוסק חירום מכל רחבי הארץ. מדובר בצורך מבצעי ורפואי חשוב שאינו משופה באגרות מד"א. יחד עם זאת, בתיאום מול המשרד מד"א רשאי לגבות תשלום מחברות ביטוח והביטוח הלאומי עבור חלק מהפינוי שהוא מבצע. סכום ההפעלה המדווח על ידי מד"א של השירות הוא מעל 16 מלש"ח. בחישוב של המשרד החלק אותו מד"א לא יכול לגבות מחברות הביטוח ימומן באמצעות מנגנון זה. בהתאם לנתונים משנים קודמות של הפעלת השירות מד"א כאמור גובה תשלום מחברות ביטוח ומהביטוח הלאומי בסך של 47,000 ש"ח עבור פינוי מוסק. יחד עם זאת ישנם 170 פינוי בשנה שמד"א לא יכול לגבות תשלום, כאשר מדובר במטופל עם אירוע של מחלה או תאונה שאינה מערבת חברת ביטוח. ואז מוסכם שמשרד הבריאות ישפה את מד"א עבור פינוי אלו. 170 פינויים כפול 47,000 ש"ח הם 8 מלש"ח בשנה.	8,000,000 ש"ח
תחזוקת תארי"נים (תחנת אירוע רב נפגעים) – השתתפות בעלות תחזוקת רכבי תארי"ן לרבות ציוד.	930,000 ש"ח
תרגילי חירום – השתתפות בתרגילי חירום אשר מבוצעים על ידי מערכת הבריאות. בהתאם לתוכנית רב שנתית על פי תרחישים כפי שמאושר בתר"ש ברמת בית חולים, פיקוד העורף ומד"א.	350,000 ש"ח
מוכנות לתרחיש רדילוגי – הדרכות והכשרות על דו"מטרים (מד קרינה) והמוכנות הנגזרות בהתאם לתרחיש הרדילוגי (קרינה).	1,000,000 ש"ח
מוכנות לתרחיש קיצון – היערכות וביצוע תרגילים לתרחיש קיצון, בפרט כאלו הכללים מעורבות של חומרים מסוכנים ייחודיים שאינם קונבנציונאליים. ההיערכות מחייבת תרגול מעשי משותף עם כלל השותפים במערך החירום הלאומי. ההיערכות דורשת השקעת משאבים ניכרת וציוד מיוחד.	1,500,000 ש"ח
סה"כ	11,780,000 ש"ח

12. שירותי בדיקות NET לדגימות דם:

13.

מרכיב השירות	סכום לשנת 2025
בדיקת NAT – מדובר בבדיקות מעבדה לזיהוי פתוגנים (מחוללי מחלה) מסוימים במנות דם. נדרש לביצוע ניפוק מנות דם באופן בטוח בהתאם להנחיות משרד הבריאות. יצוין שבתקופה הנוכחית מד"א נדרש בהתאם להוראות הרשות העליונה לאשפוז להגדיל באופן משמעותי את סך מנות הדם במאגר לצרכי המלחמה.	1,199,997.99 ש"ח

14. מד"א הינו תאגיד סטטורי וההתקשרות עומדת בתנאי התקנה האמורים בפסקאות משנה (1) ו-(2) שבפסקה (5)(א) בשינויים שמחייבים.

15. גב' חיה אלעזר, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	על חשב המשרד לוודא קיום סעיפי ביקורת בכלל ההסכמים וכתנאי למימוש של העברות תקציביות.
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013505 לעיל,

לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

על חשב המשרד לוודא קיום סעיפי ביקורת בכלל ההסכמים וכתנאי למימוש של העברות תקציביות.